

Е.П.Бекмуратов, А.К.Кукеев*

к.ю.н., ЮКУ им. М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан

юрист, ТОО "ДСК", Шымкент, Казахстан

*Автор для корреспонденции: askar_kukeyev@mail.ru

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Аннотация

Статья посвящена исследованию нормативно-правовых основ ответственности за правонарушения в строительной отрасли Республики Казахстан, в частности, анализа основных актов, регулирующих правовые последствия за нарушение норм и стандартов строительства. Отмечено, что строительство является важной составляющей инфраструктурного развития и экономического прогресса страны, но этот сектор не лишен нарушений, которые могут причинить вред как финансовым интересам, так и безопасности жизни и здоровья людей. В статье проанализированы особенности действующих механизмов контроля, которые определяют ответственность за нарушения в сфере строительства, и сделан акцент на необходимости усовершенствования правовой системы для предотвращения нарушений в отрасли. Отмечено, что государственные строительные нормы определяют технические требования к безопасности и качеству работ, а также их экологичность и энергоэффективность. В заключении отмечено, что для обеспечения надлежащего уровня безопасности в строительной отрасли необходимо усовершенствовать нормативно-правовую базу, в частности, усилить контроль за выполнением строительных норм и увеличить ответственность за нарушения в отрасли.

Ключевые слова: строительство, правонарушения, нормативно правовые акты, контроль, строительные стандарты, проектирование, благоустройство.

Введение

Строительство представляет собой одну из важнейших отраслей экономики, способствующую развитию инфраструктуры и созданию комфортных и безопасных условий для жизни общества. Однако, к сожалению, в этой сфере часто встречаются нарушения законодательства, что может создать значительные риски как для граждан, так и для государства. Актуальность этой темы обусловлена необходимостью обеспечения эффективного контроля и ответственности за соблюдение установленных норм и правил. Недостаточная эффективность правовых механизмов и слабость надзорных органов в данной области часто приводят к правонарушениям, которые негативно сказываются на качестве строительства и безопасности объектов.

В настоящее время состояние строительной отрасли в Республике Казахстан характеризуется сложностью и высокой стоимостью процессов для заказчиков, что обусловлено сложным правовым регулированием, которое предусматривает значительное количество разрешительных процедур и законодательных ограничений. В этой связи возникает настоятельная потребность в разработке и реализации эффективных мер, направленных на обеспечение неукоснительного соблюдения общеобязательных норм в этой важной социально-экономической сфере. В то же время современные процессы создания государства в Республике Казахстан демонстрируют недостаточное внимание к интересам граждан со стороны органов власти. Проблема заключается не только в слабом влиянии государственных органов на формирование управленческих решений в сфере строительства, но и в общей неэффективности их влияния на ситуацию в стране. Для преодоления этих вызовов государственная политика в строительной отрасли должна стать четко структурированной и действенной, а управленческие решения оперативными и максимально результативными.

Предлагает рассматривать административную ответственность в сфере строительства как применение мер административно-правового воздействия, таких как предупреждение,

штраф, лишение специального права и т.п., к физическим и юридическим лицам, совершившим правонарушения в этой области. Реализация указанных мер должна происходить в рамках правоотношений, возникающих в момент совершения административного правонарушения в сфере градостроительной деятельности. Из исследований ученой, субъектами административно-процессуальных отношений лицо, нарушившее нормы законодательства, и компетентный орган, уполномоченный осуществлять юрисдикционные функции в сфере строительства[1].

В то же время исследуя вопросы административной ответственности за правонарушения в сфере строительства, акцентирует внимание на том, что такая ответственность наступает в случаях: несоблюдения стандартов, норм и правил при проектировании и выполнении строительных работ; нарушение законодательных требований по планированию и застройке территорий; осуществление самопроизвольного строительства зданий или сооружений; нарушение установленного порядка получения разрешительной документации в сфере строительства, а также несоблюдение правил предоставления таких разрешительных документов[2].

В то же время ответственность в сфере строительства выходит за пределы нарушения исключительно административного законодательства и может наступать также за несоблюдение норм других отраслей законодательства, частично регулирующих строительную деятельность. Это зависит от статуса объектов, вида работ и особенностей конкретных субъектов. В связи с этим все участники строительной деятельности должны учитывать эти аспекты и соблюдать законодательные требования, стандарты и правила, обеспечивая своевременное выполнение строительных работ и соответствующих действий, избегая при этом дополнительных затрат.

Строительство является важной составляющей инфраструктурного развития и экономического прогресса каждого государства. Однако процессы, сопровождающие осуществление строительных работ, нередко сталкиваются с многочисленными правонарушениями, которые могут оказать существенное влияние на эффективность и безопасность этой отрасли. Несовершенство нормативно-правовых актов и организационных механизмов, регулирующих строительную деятельность, влечет за собой наличие пробелов в контроле за исполнением норм и стандартов. Это ведет к нарушениям, угрожающим не только финансовым интересам, но и непосредственно жизни и здоровью людей. В этой связи встает вопрос усовершенствования системы правовой ответственности за нарушение в строительстве.

В Республике Казахстан ответственность за правонарушения в сфере строительства регулируется рядом нормативно правовых актов, определяющих основы правового регулирования строительства, а также механизмы контроля и ответственности. Эти нормативные документы охватывают различные аспекты деятельности, начиная от проектирования и планирования до выполнения работ и ввода объектов в эксплуатацию. Они включают не только общие положения о соблюдении стандартов и норм, но и конкретные санкции за нарушения, обеспечивающие правовой порядок и безопасность в строительстве.

Так, Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» (КоАП) [3] играет ключевую роль в регулировании ответственности за нарушения в сфере строительства, устанавливая четкие нормы для привлечения к административной ответственности. В частности, он определяет санкции за нарушение строительных норм, стандартов и правил, а также за невыполнение требований разрешительных процедур. КоАП предусматривает разные виды наказаний, включая штрафы, предупреждение и временное лишение прав на выполнение строительных работ. Кроме того, он устанавливает механизмы контроля за соблюдением требований на всех этапах строительной деятельности.

В частности, статья 313 «Нарушение требований утвержденных строительных норм и проектных документов при производстве строительного-монтажных и ремонтно-восстановительных работ, за исключением требований, установленных техническими регламентами» КоАП определяет административную ответственность за нарушение

установленных требований в процессе нового строительства, реконструкции, реставрации или капитального ремонта объектов и сооружений. Это включает в себя нарушение строительных норм, стандартов, проектных решений, а также выполнение работ без надлежащего уведомления или без соответствующих разрешений. А именно, в случае повторных нарушений в течение года, предусмотрено наложение штрафов влечет штраф на должностных лиц в размере сорока, на субъектов малого предпринимательства – в размере двухсот, на субъектов среднего предпринимательства – в размере четырехсот, на субъектов крупного предпринимательства – в размере семисот месячных расчетных показателей, с приостановлением действия лицензии. Кроме того, предусмотрены штрафы за выполнение подготовительных работ без предоставления обязательного уведомления, а также за недостоверные данные в сообщениях о начале строительных работ. Отдельно регулируется вопрос эксплуатации объектов, не принятых в эксплуатацию, и непредоставление информации о передаче прав на строительство или смену подрядчиков, что также подлежит административным санкциям.

Уголовный кодекс РК [4] содержит положения, определяющие ответственность за нарушение законодательства в сфере строительства, что может привести к уголовным санкциям. В частности, статьи, касающиеся несоблюдения требований строительных норм и стандартов, предусматривают серьезные последствия, включая штрафы, арест или лишение свободы для лиц, чья деятельность приводит к большому материальному ущербу или угрозе жизни и здоровью граждан. Уголовная ответственность также охватывает случаи, когда нарушения строительных норм сопровождаются фальсификацией документов или использованием некачественных строительных материалов, что может повлечь за собой разрушение объектов или аварийные ситуации. Согласно УК РК, за нарушение норм строительства, повлекших катастрофические последствия, виновные лица могут быть приговорены к значительным срокам заключения. В случаях, когда нарушение норм строительства не приводит к тяжелым последствиям, применяются менее суровые наказания, такие как штрафы или ограничение свободы. УК РК также предусматривает ответственность за халатность при выполнении строительных работ, когда такая невнимательность приводит к серьезным последствиям для общества или окружающей среды.

Так, Статья 279 «Нарушение правил или требований нормативов в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности» УК РК определяет ответственность за нарушение правил, касающихся безопасного использования промышленной продукции и эксплуатации зданий и сооружений. В частности, речь идет о нарушениях, допущенных на этапах разработки, конструирования, изготовления или хранения продукции, а также при проектировании или строительстве, которые могут привести к угрозе гибели людей, наступлению других тяжких последствий или причинению вреда здоровью потерпевших. Ответственность возлагается на лицо, обязанное соблюдать эти правила, и совершение таких правонарушений имеет уголовные последствия.

Закон РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» [5] устанавливает основные принципы и требования для организации градостроительного процесса и определяет ответственность за нарушения в этой сфере. Он включает вопросы планирования, проектирования, строительства, реконструкции, реставрации и эксплуатации зданий и сооружений, а также регулирует вопросы предоставления разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию. Закон предусматривает меры по обеспечению безопасности, экологической совместимости и сохранению культурного наследия в процессе строительства. В контексте ответственности за правонарушения в сфере строительства закон определяет административные и уголовные санкции за нарушение градостроительных норм и стандартов. В частности, ответственность может последовать за незаконное строительство без необходимых разрешений, нарушение требований проектирования и безопасной эксплуатации объектов. Закон также вводит механизмы контроля соблюдения требований градостроительного законодательства на всех этапах строительства. Таким образом, он обеспечивает правовую основу для регулирования и

мониторинга градостроительной деятельности, способствуя соблюдению установленных норм и стандартов в строительной сфере.

Закон определяет меры ответственности за несоблюдение градостроительных норм и правил. Он охватывает все этапы - от проектирования до эксплуатации объектов. Особое внимание уделяется незаконному строительству без необходимых разрешений, а также нарушениям правил безопасности строительных работ и несоблюдению требований к проектированию и использованию земельных участков. Закон устанавливает штрафы и другие санкции как для физических, так и для юридических лиц, нарушающих строительные нормы. Он также предлагает механизмы для выявления таких нарушений и применения соответствующих мер на всех этапах градостроительной деятельности. Принятие этого закона способствует созданию более прозрачной и безопасной практики строительства, что, в свою очередь, обеспечивает защиту прав граждан и окружающей среды.

Ключевым документом, определяющим ответственность в области строительства, является Трудовой кодекс Республики Казахстан [6]. Этот правовой акт устанавливает правовые, организационные и социальные основы охраны труда в Казахстане, в том числе в сфере строительства. Он включает требования к безопасности на строительных площадках, ответственность за нарушение норм и стандартов охраны труда, а также механизмы контроля за их соблюдением. Кодекс обязывает работодателей создавать безопасные условия труда для своих работников, включая использование необходимых средств индивидуальной и коллективной защиты. В случае нарушения этих требований предусмотрена ответственность, способствующая предотвращению несчастных случаев и травм на строительных площадках. За невыполнение требований охраны труда могут быть наложены штрафы, деятельность предприятия может быть приостановлена или привлечена к ответственности. Кроме того, закон предоставляет органам государственного контроля право проводить проверки и принимать соответствующие меры в случае выявления нарушений. Применять санкции к нарушителям. Ответственность за несоблюдение правил охраны труда в строительстве распространяется не только на работодателей, но и на тех, кто непосредственно выполняет работы без соблюдения требований безопасности.

Закон РК «О гражданской защите» [7] является важным нормативно-правовым актом, регулирующим обеспечение безопасности и защиты жизни и здоровья граждан при выполнении строительных работ. Он определяет требования по защите объектов от чрезвычайных ситуаций, таких как аварии, катастрофы и стихийные бедствия, которые могут возникнуть во время строительства. В контексте ответственности за правонарушения в сфере строительства кодекс регламентирует обязанности лиц, ответственных за организацию безопасности, а также санкции за нарушение требований гражданской защиты на строительных объектах. Нарушение этих требований может привести к ответственности. Кодекс также устанавливает механизмы контроля и надзора за соблюдением норм гражданской защиты в процессе строительства.

Обсуждение

Следует отметить и то, что государственные строительные нормы обязательны для применения в процессе проектирования, строительства и эксплуатации зданий и сооружений. Они определяют технические требования к безопасности, качеству, экологичности и энергоэффективности зданий, а также к организации работ на строительных площадках. В контексте ответственности за правонарушение в сфере строительства, невыполнение требований государственных строительных норм может привести к ответственности для лиц, ответственных за нарушение правил проектирования или строительства. Соблюдение норм необходимо для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, а также для защиты имущества. В случае нарушений государственных строительных норм принимаются соответствующие санкции, включая штрафы и другие правовые меры.

В соответствии с Законом РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» архитектурно-строительный контроль и надзор осуществляется в форме проверки и профилактического контроля и надзора. Порядок

определяет процедуры проверок, инспекционных мероприятий и оформление актов проверок строительных объектов. Он также определяет обязанности органов, осуществляющих контроль, а также правовой статус лиц, нарушающих требования строительных норм и стандартов. Ответственность за нарушение в сфере строительства, в частности, за отсутствие разрешений, нарушение проектной документации или эксплуатации, является основой для наложения штрафов или административных санкций. Порядок также включает контроль над наличием необходимых документов для строительных работ и их соответствие законодательным требованиям. Важным аспектом является ответственность хозяйствующих субъектов за несанкционированные изменения в проектной документации или без соблюдения норм безопасности. Благодаря этому порядку обеспечивается высокий уровень регулирования и контроля выполнения строительных работ. Порядок устанавливает четкие требования к формам типовых документов, таких как акты, справки, предписание и решения, используемые органами контроля для оформления результатов проверок. Эти документы являются основой наложения ответственности на субъектов хозяйствования за нарушения, касающиеся проектной документации, строительных норм и стандартов. Порядок также определяет правовые последствия для лиц, нарушающих требования по проведению строительных работ, в частности, штрафы и другие административные санкции. Надзор производится на всех этапах строительства: от подготовительных работ до ввода объекта в эксплуатацию. Важным аспектом является выявление и устранение нарушений на ранних этапах строительства, что позволяет избежать серьезных негативных последствий безопасности и качества строительных объектов.

Выводы

Итак, заметим, что нормативно-правовые основы ответственности в сфере строительства в Республике Казахстан охватывают разнообразные документы, регулирующие безопасность, стандарты и нормы на всех этапах строительного процесса. Ответственность за нарушение в строительстве регулируется как административными, так и уголовными санкциями, обеспечивающими эффективный контроль за выполнением строительных работ. КоАП РК определяет административную ответственность за нарушение строительных норм и стандартов, а УК РК предусматривает уголовные санкции за нарушения, повлекшие значительный материальный ущерб или угрозу жизни людей. Важными документами также являются Закон РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан», регулирующий ответственность за нарушение градостроительных норм, и Трудовой кодекс Республики Казахстан, обязывающий работодателей обеспечить безопасные условия труда на строительных площадках. Закон РК «О гражданской защите» регламентирует меры по обеспечению безопасности граждан во время строительства и отвечает за организацию защиты от чрезвычайных ситуаций. В целом система правовой ответственности в строительстве направлена на предотвращение нарушений, обеспечение безопасности и соблюдение стандартов, обеспечивающих высокий уровень защиты интересов граждан и государства.

Перспективы последующих исследований сосредотачиваются на анализе международных документов, регулирующих сферу строительства, и их адаптации и внедрении в Республике Казахстан с учетом национальных условий и потребностей.

Список литературы

1. Зубков А.С. К вопросу о системном характере деятельности органов публичной власти, применяющих меры административного принуждения в области строительства// [Правовая политика и правовая жизнь](#). 2023. -№4. -С.357-364.
2. Научно-практический комментарий к Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях (постатейный). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=35522291 (дата обращения: 11.03.2025).

3. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 20.03.2025).
4. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 20.03.2025).
5. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000242> (дата обращения: 25.03.2025).
6. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 25.03.2025).
7. Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года №188-V «О гражданской защите». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000435> (дата обращения: 26.03.2025).

Е. П. Бекмұратов, А. К. Кукеев*

з.ғ. к., М. Әуезов атындағы ОҚУ, Шымкент, Қазақстан
заңгер, "ДСК" ЖШС, Шымкент, Қазақстан

*Корреспондент авторы: askar_kukeyev@mail.ru

ҚҰРЫЛЫС САЛАСЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАР ҮШІН ЖАУАПКЕРШІЛІКТІҢ НОРМАТИВТІК-ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Түйін

Мақала Қазақстан Республикасының құрылыс саласындағы құқық бұзушылықтар үшін жауапкершіліктің нормативтік-құқықтық негіздерін зерттеуге, атап айтқанда, құрылыс нормалары мен стандарттарын бұзғаны үшін құқықтық салдарларды реттейтін негізгі актілерді талдауға арналған. Құрылыс елдің инфрақұрылымдық дамуы мен экономикалық прогресінің маңызды құрамдас бөлігі болып табылатыны атап өтілді, бірақ бұл сектор қаржылық мүдделерге де, адамдардың өмірі мен денсаулығының қауіпсіздігіне де зиян келтіруі мүмкін бұзушылықтардан босатылмайды. Мақалада құрылыс саласындағы бұзушылықтар үшін жауапкершілікті анықтайтын қолданыстағы бақылау тетіктерінің ерекшеліктері талданады және саладағы бұзушылықтардың алдын алу үшін құқықтық жүйені жетілдіру қажеттілігіне баса назар аударылады. Мемлекеттік құрылыс нормалары жұмыстың қауіпсіздігі мен сапасына қойылатын техникалық талаптарды, сондай-ақ олардың экологиялық тазалығы мен энергия тиімділігін айқындайтыны атап өтілді. Қорытындыда құрылыс саласындағы қауіпсіздіктің тиісті деңгейін қамтамасыз ету үшін нормативтік-құқықтық базаны жетілдіру, атап айтқанда, құрылыс нормаларының орындалуын бақылауды күшейту және саладағы бұзушылықтар үшін жауапкершілікті арттыру қажет екендігі атап өтілді.

Кілттік сөздер: құрылыс, құқық бұзушылық, нормативтік құқықтық актілер, бақылау, құрылыс стандарттары, жобалау, абаттандыру.

E.P.Bekmuratov, A.K.Kukeev*

Candidate of Law, M. Auezov SKU, Shymkent, Kazakhstan

Lawyer, DSK LLP, Shymkent, Kazakhstan

***Corresponding author:** askar_kukeyev@mail.ru

Abstract

The article is devoted to the study of the regulatory and legal bases of liability for offenses in the construction industry of the Republic of Kazakhstan, in particular, the analysis of the main acts regulating the legal consequences for violations of norms and standards of construction. It was noted that construction is an important component of the country's infrastructural development and economic progress, but this sector is not without violations that can harm both financial interests and the safety of human life and health. The article analyzes the features of the existing control mechanisms that determine responsibility for violations in the construction sector, and focuses on the need to improve the legal system to prevent violations in the industry. It is noted that the state building regulations define the technical requirements for safety and quality of work, as well as their environmental friendliness and energy efficiency. In conclusion, it was noted that in order to ensure an appropriate level of safety in the construction industry, it is necessary to improve the regulatory framework, in particular, to strengthen control over the implementation of building regulations and increase responsibility for violations in the industry.

Keywords: construction, offenses, regulatory legal acts, control, building standards, design, landscaping.

Information about the author responsible for contacts:

A.K.Kukeev E- mail.ru askar_kukeyev@mail.ru

Қатынасхаттар үшін жауапты автор туралы ақпарат:

А. К. Кукеев E- mail.ru askar_kukeyev@mail.ru

Информация об авторе, ответственном за сообщения:

А. К. Кукеев E- mail.ru askar_kukeyev@mail.ru