

**К.А. Кувандык\***

магистрант, Южно-Казахстанский университет имени М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан

\*Автор для корреспонденции: gasuli@mail.ru

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

### **Аннотация**

В юридической науке публичное право определяется как отрасль правовой системы, регулирующая общественные отношения, обладающие своей спецификой. Специфику определяет предмет публичного права – это общественные отношения, связанные с государственной управленческой деятельностью, с организацией и реализацией государственной власти, охраной правопорядка, системой органов государства, использованием государственной собственности, обеспечения деятельности государства. Причем государство выступает арбитром в спорах – тогда, когда уже не действуют частные соглашения.

В современном публичном праве выделяют ряд проблем. Одной из таких существующих проблем является проблема определения юридических свойств Конституции и обеспечения ее верховенства во всей правовой системе Казахстана.

В XXI веке конституционализм в Казахстане становится необходимым условием движения государства к приоритету права, рационализации функций государственного регулирования в различных сферах общественной жизни, повышения эффективности деятельности государственных органов. Вместе с тем только для современного конституционализма характерен базовый принцип верховенства конституции в правовой системе страны.

**Ключевые слова:** государство, право, конституция, власть, суд, правосудие, верховенство.

Формирование казахстанского конституционализма как правового явления немислимо без надлежащего обеспечения и проведения в жизнь принципа верховенства конституции. Следует согласиться с лаконичной формулировкой Ю. Лимбах о том, что «концепт верховенства конституции присуждает высшую власть в правовой системе конституции» [2]. На пути к реализации этого принципа Казахстану удалось преодолеть лишь некоторые трудности и проблемы.

Как справедливо отмечает В.Д. Зорькин: «Выдающееся значение Конституции состоит в том, что она закрепила прочность государственных конструкций и одновременно сохранила пространство для свободы внутри этих прочных конструкций. В этом огромное отличие Конституции ...от предыдущих отечественных конституций. Дело не только в новом качестве человеческих свобод, но и в новой государственной прочности» [3].

Статья 1 Конституции утверждает Казахстан демократическим, правовым, светским и социальным государством.

Верховенство Конституции РК означает ее приоритетное положение в системе юридических актов, действующих на территории Казахстана. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Казахстан, не должны противоречить Конституции Республики Казахстан. Верховенство Конституции РК обеспечивается особым порядком ее принятия и изменения, приданием конституционным нормам высшей юридической силы, повышенной правовой защитой конституционных предписаний.

Конституция РК имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Казахстана.

Высшая юридическая сила Конституции означает, что законы и иные правовые акты, принимаемые в РК, не должны противоречить Конституции РК. Если такие противоречия имеются, то они должны быть устранены. В противном случае такие правовые акты должны быть признаны недействующими.

Конституция РК имеет прямое действие (ч. 2 ст. 15 Конституции РК). Это означает, что нормы Конституции РК являются непосредственно действующими, то есть для их осуществления не требуется в качестве обязательного условия принятия дополнительных, конкретизирующих отраслевых правовых норм. Вместе с тем многие нормы Конституции РФ, в силу высокого уровня обобщенности правового регулирования, нуждаются в дополнительной регламентации путем принятия актов текущего законодательства.

Верховенство конституции в правовой системе является одним из важнейших ее юридических свойств. Оно служит проявлением доктрины господства права и означает приоритетное положение конституции в системе законодательства. Верховенство конституции обеспечивается приданием конституционным предписаниям высшей юридической силы, особым порядком её принятия и изменения, а также созданием специального органа охраны конституционной законности (конституционным судопроизводством) [6].

И.А. Кравец рассматривает два аспекта высшей юридической силы конституции – формальный и материальный. «Формальный аспект высшей юридической силы означает, что предусмотренные Конституцией правовые акты должны приниматься с соблюдением конституционной процедуры. Если зафиксированная конституционными нормами процедура не соблюдается, правовой акт может быть признан Конституционным Судом РК не соответствующим Конституции. Материальный аспект высшей юридической силы предполагает, что правовые акты в границах, предусмотренных Конституцией, должны соответствовать ей по содержанию. Содержательное соответствие выражается в непротиворечивости законов и иных правовых актов конституционным положениям» [7].

Так, например, в одном из своих решений Конституционный Суд постановил, что «Российская Федерация... обязана обеспечивать в рамках своей правовой системы верховенство Конституции, что вынуждает её... отдавать предпочтение конституционным предписаниям и тем самым не следовать буквально постановлению ЕСПЧ, когда его реализация противоречит конституционным ценностям». Данный пример, как представляется, может быть приемлем и для Конституционного суда Республики Казахстан.

Верховенство Конституции означает, что любой правовой акт, любое действие (бездействие) органов государственной или местной власти, их должностных лиц должны соответствовать Основному закону. Нормативные правовые акты, действия должностных лиц соответствуют Конституции, если они приняты, построены в соответствии с ее предписаниями.

Верховенство Конституции обуславливается необходимостью обеспечить целостность и непротиворечивость всей системы правовых актов, в особенности тех, которые содержат правовые нормы с неопределенным сроком действия. Только таким образом могут быть достигнуты главные цели любой демократической Конституции — гарантировать права человека, определить пределы публичной власти, обеспечить демократическое и рациональное устройство этой власти, а также ее демократическое функционирование.

Именно поэтому Конституцией Казахстана прямо установлено, что «действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Верховного Суда Республики. Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики. Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами.

Порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики» (пункты 1-3 статьи 4). Глубокий смысл этого конституционного положения состоит в том, что данная норма обеспечивает ее верховенство на всей территории

Республики Казахстан. Кроме того, в разделе IV «Парламент» Основного Закона указывается, что «Законы Республики, постановления Парламента и его Палат не должны противоречить Конституции. Постановления Парламента и его Палат не должны противоречить законам» (пункт 7 статьи 62). Это конституционное положение является основой, фундаментом для понятия конституционной законности, а реализация принципа верховенства Конституции в правовой системе Республики Казахстан - прямое действие ее положений - важнейший признак конституционной законности. В соответствии с пунктом 1 статьи 34 Конституции «каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц».

Основополагающими принципами деятельности Республики Казахстан, как элементами конституционной законности, являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте» (пункт 2 статьи 1). В своем нормативном постановлении от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления» Конституционный Совет указал, что «основополагающими принципами законодательной деятельности следует считать, прежде всего, идеи преамбулы Конституции, а также основополагающие принципы деятельности Республики Казахстан, провозглашенные пунктом 2 статьи 1 Конституции (общественное согласие и политическая стабильность; экономическое развитие на благо всего народа; казахстанский патриотизм; решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте).

Основополагающими положениями Конституции в законодательной деятельности Парламента являются также нормы об утверждении Казахстана демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы; об унитарном государстве с президентской формой правления; о соотношении народного и государственного суверенитетов; о единстве государственной власти и ее разделении на ветви; о действующем праве; принципы построения системы государственных органов, виды государственных органов, порядок их формирования, функции и полномочия государственных органов, издаваемые (принимаемые) ими акты, основы взаимоотношений и соподчинения».

Основа правовой концепции конституционной законности — существование демократического государства, юридическая и фактическая стороны которого находят свое выражение в законодательном урегулировании и практическом функционировании институтов представительной демократии. Конституционная законность находит свое конкретное воплощение, по сути, во всех конституционных нормах, поскольку любое положение Основного закона закладывает правовое начало для создания норм конституционных законов, законов, а также всех иных нормативных правовых актов. При этом главное условие их создания и действия - все эти нормативные правовые акты должны находиться в рамках конституционной законности. Каждый закон должен быть согласован с Конституцией, а подзаконный нормативный правовой акт - с Конституцией и законом.

Конституционная законность - не только многоаспектное, но и разноуровневое понятие. В последнем случае необходимо говорить об обеспечении соблюдения норм и положений Конституции Республики Казахстан, на всех уровнях государственного управления. Конституционная законность подразумевает строгое соблюдение требований и положений, непосредственно содержащихся в Конституции Казахстана, или вытекающих из нее, при издании нормативных правовых актов и совершении конкретных действий всеми центральными государственными органами, а также органами местного самоуправления. В Республике Казахстан конституционные нормы получают дальнейшее

развитие в конституционных законах, о необходимости принятия которых прямо указано в Конституции, а также в других законах, принятых в развитие конституционных положений.

Таким образом, можно сказать, что конституционная законность является системной основой всей общественной жизни, поскольку любые политические и экономические решения претворяются в жизнь с помощью нормативного правового акта, обязательного для исполнения всеми органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами, гражданами и организациями.

Немаловажной составляющей конституционной законности является наличие действенного механизма защиты верховенства Конституции Республики Казахстан, т.е. обеспечение конституционного контроля, который представляет собой деятельность специальных и уполномоченных органов государства, конечной целью которых является в выявлении и пресечении несогласующихся с конституцией законов и иных нормативных правовых актов, а также на обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Институт конституционного контроля - это важнейший демократический институт и его правильное функционирование обеспечивает соблюдение Основного Закона, в котором выражается соотношение социальных сил в обществе и который призван поддерживать необходимую стабильность.

Кроме того, конституционный контроль является важным фактором обеспечения конституционной законности и верховенства права, является важным фактором стабильности и гарантией прогресса развития общества и государства. Благодаря ему острые политические проблемы могут и должны решаться в конституционном поле, в рамках и на основе права, конституции и закона. В настоящее время в Казахстане органом конституционного контроля является Конституционный Совет. До настоящего времени в Казахстане гражданам было предоставлено только право опосредованного обращения в Конституционный Совет через суды. Следует отметить, что на практике такой механизм работал не совсем эффективно. Суды часто отказывали в удовлетворении таких ходатайств участников судебного процесса.

Однако, современные реалии предъявляют новые требования. 16 марта 2022 года в своем Послании народу Казахстана «Новый Казахстан: Путь обновления и модернизации» Президент Республики Касым-Жомарт Кемелевич Токаев предложил масштабную программу политической модернизации, которая предполагает переход к новой государственной модели, новому формату взаимодействия государства и общества, и кроме прочего поручил создать Конституционный Суд, который начнет свою работу с 1 января 2023 года [5]. Теперь же и в нашей стране граждане будут наделены правом самостоятельно обращаться в Конституционный Суд. Кроме того, право инициирования проверки конституционности законов предоставляется Генеральному прокурору и Уполномоченному по правам человека. Эти институты при осуществлении своих полномочий сталкиваются с правовыми нормами, ущемляющими права личности, пробелами и противоречиями действующего права.

Таким образом, казахстанская модель конституционного контроля будет включать: - предварительный контроль законов, которые принял Парламент, до их подписания Главой государства, по обращениям Президента, Председателей Сената и Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента и Премьер-Министра; - последующий конституционный контроль действующих законов и иных правовых актов по обращениям Президента, Генерального прокурора, Уполномоченного по правам человека, судов и граждан Республики Казахстан. В конечном итоге реализация этих предложений будет способствовать развитию правовой системы в соответствии с Конституцией, укреплению гарантий защиты прав граждан и режима законности в стране, повышению доверия населения к государственным институтам.

## Список литературы

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы: ЮРИСТ, 2022, 54 с.
2. Limbach Jutta. The Concept of the Supremacy of the Constitution. The Modern Law Review, 2001, Vol.64, no. 1, P.1-10.
3. Зорькин В. Д. Конституционно-правовое развитие России: монография. 2-е изд., испр. и доп. М.: Норма, 2019, 448 с.
4. Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 8 «Об официальном толковании статьи 54, подпунктов 1) и 3) пункта 3 статьи 61, а также ряда других норм Конституции Республики Казахстан по вопросам организации государственного управления».
5. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» - Казахстанская правда. 2022. 17 марта, №52 (29679). С.1-5.
6. Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник / Е. И. Козлова, О.Е. Кутафин. – М.: Проспект, 2003, 585 с.
7. Кравец. А. Верховенство конституции – принцип конституционализма // Журнал российского права, 2002, № 7, С. 14-16.

### Abstract

In legal science, public law is defined as a branch of the legal system that regulates public relations that have their own characteristics. The specificity defines the subject of public law – these are public relations related to state management activities, with the organization and implementation of state power, the protection of law and order, the system of state bodies, the use of state property, ensuring the activities of the state. Moreover, the state acts as an arbitrator in disputes – when private agreements no longer apply.

In modern public law, there are a number of problems. One of such existing problems is the problem of determining the legal properties of the Constitution and ensuring its supremacy in the entire legal system of Kazakhstan.

In the XXI century, constitutionalism in Kazakhstan is becoming a necessary condition for the state to move towards the priority of law, rationalize the functions of state regulation in various spheres of public life, and increase the efficiency of state bodies. At the same time, only modern constitutionalism is characterized by the basic principle of the supremacy of the constitution in the country's legal system.

### Түйін

Құқық ғылымында жария құқықты құқықтық жүйенің өзіндік ерекшеліктері бар қоғамдық қатынастарды реттейтін саласы ретінде анықтайды. Ерекшелік жария құқықтың субъектісімен анықталады – бұл мемлекеттік басқару қызметімен, мемлекеттік билікті ұйымдастырумен және жүзеге асырумен, құқық қорғау, мемлекеттік органдар жүйесімен, мемлекеттік мүлікті пайдаланумен, мемлекеттік органдардың қызметін қамтамасыз етумен байланысты қоғамдық қатынастар. мемлекет. Оның үстіне мемлекет дауларда – жеке келісімдер енді жұмыс істемейтін кезде төреші ретінде әрекет етеді.

Қазіргі қоғамдық құқықта бірқатар проблемалар бар. Осындай өзекті мәселелердің бірі – Конституцияның құқықтық қасиеттерін анықтау және оның Қазақстанның бүкіл құқықтық жүйесінде үстемдігін қамтамасыз ету мәселесі.

XXI ғасырда Қазақстандағы конституционализм мемлекеттің құқық басымдығына көшуінің, қоғамдық өмірдің әртүрлі салаларындағы мемлекеттік реттеу функцияларын ұтымды етудің, мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін арттырудың қажетті шартына айналуға. Сонымен қатар, тек қазіргі конституционализм еліміздің құқықтық жүйесіндегі конституцияның үстемдігінің негізгі принципімен сипатталады.