

Ж.С. Калканова *, К. Югай

к.ю.н., доцент, ЮКУ им. М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан.

магистрант, ЮКУ им. М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан

*Автор для корреспонденции: Kalkanova_janna@mail.ru

БАНКРОТСТВО КАК ОСНОВАНИЕ ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация

Статья посвящена проблеме несостоятельности и банкротства предпринимателей, в той части и крестьянских и фермерских хозяйств, анализу источников правового регулирования несостоятельности и банкротства. Подвергнуты правовому анализу два основополагающих законодательных акта, как Закон Республики Казахстан от 21 января 1997 г. «О банкротстве» и Закон Республики Казахстан от 7 марта 2014 г. «О реабилитации и банкротстве». Делается вывод, что действующий закон от 2014 г. был принят с учетом практики применения законодательства по банкротству, более четко урегулирована процедура реабилитации и банкротства, выделены особенности банкротства градообразующих юридических лиц и сельскохозяйственных производителей. В статье исследуются процедуры банкротства, применяемые к предпринимателям и их правовые последствия. Прослеживается хронология принятия законодательных актов, регулирующих процедуру несостоятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, анализируются недостатки и несовершенство некоторых положений законодательных актов, выявляются направления дальнейшего их совершенствования. Исследуется практика принятия аналогичных законов о банкротстве в некоторых зарубежных странах как Франция и США.

Ключевые слова: предпринимательство, законы, крестьянское (фермерское) хозяйство, законодательство, процедура банкротства, индивидуальный предприниматель.

Введение

С 1991 года наша страна стала переходить на развитие рыночных отношений, стали развиваться рыночные отношения. В данный период стали развиваться такие институты как индивидуальное предпринимательство, хозяйствующие коммерческие структуры как товарищества с различными видами ответственности, акционерные общества, производственные кооперативы, государственные предприятия и т.д.

С целью внедрения различных форм ведения сельского хозяйства на местах начали создавать крестьянские или фермерские хозяйства, сельскохозяйственные предприятия и кооперативы. Постепенно создавалась и правовая основа для успешной деятельности этих хозяйствующих субъектов: физических и юридических лиц [1].

Большое значение в предпринимательской деятельности играет своевременное и добросовестное исполнение договорных обязательств. Гражданское законодательство Республики Казахстан предусмотрело такие штрафные санкции за неисполнение обязательств как залог, удержание имущества виновной стороны, неустойка, гарантийный взнос и другие. Однако такие меры ответственности не давали действенного результата к лицам, систематически нарушавшим условия договора и не выполнявшим в конечном счете принятых на себя обязательств. Этим нарушались интересы других предпринимателей участников экономического оборота. Такое явление приводило к нестабильности рыночных отношений

К таким индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не исполняющим своих обязательств перед другой стороной, необходимо было применять более существенные, более жесткого характера меры ответственности. Такими мерами явился институт банкротства (несостоятельности) индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, который нашел свое отражение, сперва в Законе Республики Казахстан «О

банкротстве» от 21 января 1997 года № 67, а затем в Законе Республики Казахстан «О реабилитации и банкротстве» от 7 марта 2014г. №176- V [2].

Закон о банкротстве от 1997 года урегулировал достаточно широкий круг общественных отношений - это процесс признания несостоятельности предпринимателя, реабилитационные вопросы и проведение конкурсного производства, связанного с ликвидацией обанкротившегося предпринимателя.

Вышеуказанный закон о банкротстве имел и определенные недостатки, которые проявились по мере его применения. Это касалось механизма реализации норм права, наличия пробелов в законе, также определений несостоятельности и банкротства. Например, под несостоятельностью понималась неспособность удовлетворить требования кредиторов по оплате товаров (работ, услуг), включая неспособность обеспечить обязательные платежи в бюджет и внебюджетные фонды в связи с превышением обязательств должника над его имуществом.

Гражданское законодательство подразделяет хозяйствующие субъекты на определенные группы: это индивидуальные предприниматели, юридические лица, крестьянские или фермерские хозяйства, сельскохозяйственные предприятия и т.д. В законе о банкротстве делений на такие категории не было и в виду этого приходилось применять одни и те же процессуальные порядки ко всем предпринимателям банкротам. Отсутствие же процессуальных норм, регламентирующих порядок рассмотрения банкротства предпринимателей компенсировалось обращением к нормам ГПК РК.

Эти недоработки законодательства были устранены в результате принятия Закона Республики Казахстан «О реабилитации и банкротстве» от 7 марта 2014г. В результате его принятия был создан институт банкротства и более усовершенствованная правовая база для отсеивания неплатежеспособных предпринимателей из гражданского оборота.

Применение положений вышеуказанного закона к определенным только хозяйствующим субъектам является спецификой закона о банкротстве. Так, к ним относятся: индивидуальные предприниматели и юридические лица. Что касается банкротства банков, страховых организаций и накопительных пенсионных фондов вопросы их ликвидации осуществляются на основе банковского законодательства Республики Казахстан[3], законодательства Республики Казахстан регламентирующего отношения страхования и страховой деятельности [4] и законодательством по пенсионному обеспечению[5].

Закон устанавливает два вида банкротства: добровольное или принудительное. Добровольное банкротство производится по заявлению должника, а принудительное по заявлению в суд самого кредитора. Однако законом могут быть предусмотрены случаи обязательного, т.е. принудительного обращения, когда суд своим решением признает должника банкротом.

Банкротство предпринимателей, в том числе и крестьянского или фермерского хозяйства, признанное решением суда означает неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и исполнить обязанность по уплате обязательных платежей. Сама процедура признания несостоятельности должника должна пройти определенные стадии, которые зафиксированы в главе 4 «Рассмотрение дел о реабилитации или банкротстве в судебном порядке» закона, регулирующего вопросы признания несостоятельности предпринимателей.

Имеются определенные особенности при решении вопроса о несостоятельности сельскохозяйственных производителей. Процедура их признания банкротами регламентирована ст.ст. 122-126, гл.9 закона о банкротстве. К примеру, эти особенности заключаются в том, что учитываются при процедуре банкротства обстоятельства, помешавшие выполнению обязательства. К таким обстоятельствам закон относит неблагоприятные форс-мажорные обстоятельства как климатические условия, наводнения, пожары, землетрясения и т.д. Год, когда произошли эти чрезвычайные природные ситуации,

явившиеся причиной невыполнения обязательств не засчитываются при определении банкротства сельскохозяйственных производителей.

Чтобы создать возможность для дальнейшей предпринимательской деятельности индивидуального предпринимателя, юридического лица (крестьянского или фермерского хозяйства) учредителями и иными лицами может быть предоставлена финансовая помощь в размере, достаточном для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности должника. Предоставление финансовой помощи может сопровождаться принятием на себя должником или иными лицами обязательств в пользу лиц, предоставивших финансовую помощь.

Неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей является основанием для возбуждения вопроса о несостоятельности корпорации. Под денежными обязательствами понимается обязанность должника уплатить кредитору определенную денежную сумму по гражданско-правовой сделке и (или) иному предусмотренному гражданским кодексом основанию, а под обязательными платежами понимаются налоги, сборы и иные обязательные взносы в бюджет соответствующего уровня и государственные внебюджетные фонды в порядке и на условиях, которые определяются законодательством Республики Казахстан.

Для установления признаков банкротства должника под денежными обязательствами понимаются: задолженность за переданные товары, выполненные работы и оказанные услуги; суммы займа с учетом процентов, подлежащих уплате должником; задолженность, возникшая вследствие неосновательного обогащения; задолженность, возникшая вследствие причинения вреда имуществу кредиторов, за исключением обязательств перед гражданами, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, обязательств по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих по трудовому договору, обязательств по выплате вознаграждения по авторским договорам, а также обязательств перед учредителями должника, вытекающих из такого участия.

Подлежащие применению за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства неустойки (штрафы, пени), проценты за просрочку платежа, убытки, подлежащие возмещению за неисполнение обязательства, а также иные имущественные и финансовые санкции, в том числе за неисполнение обязанности по уплате обязательных платежей, не учитываются при определении наличия признаков банкротства должника.

По законодательству Франции «любой коммерсант, ремесленник, а также любое юридическое лицо частного права» может быть объявлено по решению суда несостоятельным [6]. Признание банкротства в США имеет свои особенности. Так, к субъектам банкротства законодательство относит также корпорации, кроме страховых, строительных и кредитных.

В юридической литературе среди ученых и практиков обсуждается вопрос о соотношении таких двух понятий как банкротство и несостоятельность. По этому вопросу высказываются различные суждения. Так, например, Шершеневич Г.Ф. считал, что банкротство это «...несостоятельность, сопряженная с таким виновным поведением должника, которое причиняет или ставит цель причинить вред кредиторам» [7].

Жилинский С. констатирует: «Все начинается с неплатежеспособности. Если она оказывается вовсе непосильной для должника и последний теряет всякую возможность рассчитаться с кредиторами, то такой неплательщик тем самым приобретает новое качество – становится несостоятельным. Третье и завершающее качество на тернистом пути незадачливого предпринимателя - банкрот. Им его наделяет суд» [8].

Выводы. Новый закон, регулирующий отношения по банкротству предпринимателей учел все недостатки предыдущего закона: наличие некоторых неурегулированных отношений по вопросам банкротства, зарубежный опыт института несостоятельности, что дало возможность принятия закона, более соответствующего требованиям времени, принципам рыночных отношений. Законом РК «О реабилитации и банкротстве» от 2014

впервые дается полное определение понятию «банкротство», более четко урегулирована процедура реабилитации и банкротства, выделены особенности банкротства градообразующих юридических лиц и сельскохозяйственных производителей.

В соответствии с Гражданским Кодексом возможно банкротство индивидуального предпринимателя и юридического лица. Согласно ст. 2 Закона РК «О реабилитации и банкротстве» действие его не распространяется на государственные предприятия и учреждения, так как при таких обстоятельствах собственник несет перед кредиторами субсидиарную ответственность.

Основной признак банкротства по законодательству Республики Казахстан «неплатежеспособность», который состоит в неспособности удовлетворить требования кредиторов по обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если обязательства и обязанности не исполнены им в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения. Состав и размер денежных обязательств и обязательных платежей определяются на момент подачи в суд заявления о признании должника банкротом.

При определении размера денежных обязательств, принимается во внимание только задолженность за переданные товары, выполненные работы и оказанные услуги, суммы займа с учетом процентов, подлежащих уплате должником.

Гражданский кодекс Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан «О реабилитации и банкротстве» предусматривает, что с момента признания должника банкротом и открытия конкурсного производства прекращается начисление неустойки, процентов и иных финансовых санкций по всем видам задолженности должника [9]. Дело о банкротстве юридического лица может быть возбуждено судом, если требования к должнику составляют не менее 150 МРП.

По новому решен вопрос о размере денежных обязательств. Размер денежных обязательств считается установленным, если он подтвержден вступившим в законную силу решением суда или документами, свидетельствующими о признании должником этих требований.

Список литературы

1. Закон Республики Казахстан от 31 марта 1998 года за номером 214-1 «О крестьянском или фермерском хозяйстве» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014 г.). Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30606740. Закон Республики Казахстан «О банкротстве» от 21 января 1997 г. № 67 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.09.2023 г.) Утратил силу законом РК от 7 марта 2014 г. №176- V. Доступно на: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000067>. Закон РК от 29.10.2015 г. № 372-V «О сельскохозяйственных кооперативах». Доступно на: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000372> Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года №375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.04.2024 г.) Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38259854; Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.02.2024 г.; Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36148637; Земельный кодекс РК от 20 июня 2003 г. №442-II (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.04.2024 г.); Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1040583;
2. Закон Республики Казахстан «О реабилитации и банкротстве» от 7 марта 2014г. №176-V с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.09.2023 г.); Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31518958;
3. Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 г. №2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.03.2024 г.). Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1003931

4. Закон Республики Казахстан от 18 декабря 2000 г. № 126-ІІ «О страховой деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.03.2024 г.). Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021136
5. Кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 г. № 224-VІІ «Социальный кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.02.2024 г.). Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36492598
6. Основные черты судебного процесса по делам о банкротстве во Франции // Хозяйство и право - 2012. - № 7. С. 14-21.
7. Шершеневич Г. Ф. Курс торгового права. - М., Переизданное в 2015г. С. 54, 156.
8. Жилинский С. Э. Правовая основа предпринимательской деятельности (предпринимательское право). Курс лекций. - М., Норма - Инфра, 2002. С. 22.
9. Гражданский кодекс РК (Особенная часть) от 1 июля 1999 г. № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.03.2024 г.). Доступно на: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013880

Ж.С. Калканова *, К. Югай

Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, М.Әуезов атындағы ОҚУ,
Шымкент, Қазақстан.

магистрант, М.Әуезов атындағы ОҚУ, Шымкент, Қазақстан.

*Автор корреспонденции: Kalkanova_janna@mail.ru

БАНКРОТТЫҚ КӘСІПКЕРЛІК ҚЫЗМЕТ СУБЪЕКТІЛЕРІНІҢ ҚЫЗМЕТІН ТОҚТАТУДЫҢ НЕГІЗІ РЕТІНДЕ

Түйін

Мақала кәсіпкерлердің, соның ішінде шаруа және фермер қожалықтарының төлем қабілетсіздігі мен банкроттығы мәселесіне және төлем қабілетсіздігі мен банкроттықты құқықтық реттеудің қайнар көздеріне талдау жасауға арналған. «Банкроттық туралы» 1997 жылғы 21 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңы және 2014 жылғы 7 наурыздағы «Оңалту және банкроттық туралы» Қазақстан Республикасының Заңы сияқты екі іргелі заңнамалық акт құқықтық талдаудан өтті. 2014 жылғы қолданыстағы заң банкроттық туралы заңнаманы қолдану тәжірибесін ескере отырып қабылданып, оңалту және банкроттық рәсімі неғұрлым нақты реттеліп, қала құраушы заңды тұлғалар мен ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілердің банкроттық ерекшеліктеріне тоқталды деп қорытындыланады. Мақалада кәсіпкерлерге қолданылатын банкроттық рәсімдері және олардың құқықтық салдары қарастырылады. Жеке кәсіпкерлер мен заңды тұлғалардың төлем қабілетсіздігі тәртібін реттейтін заңнамалық актілерді қабылдау хронологиясы қадағаланып, заңнамалық актілердің кейбір нормаларының кемшіліктері мен жетілдірілмеген тұстары талданып, оларды одан әрі жетілдірудің бағыттары айқындалды. Франция мен АҚШ сияқты кейбір шет елдерде банкроттық туралы ұқсас заңдарды қабылдау тәжірибесі қарастырылады.

Zh.S. Kalkanova *, K. Yugai

Candidate of Law Sciences, associate professor, M.Auezov SKU, Shymkent, Kazakhstan
master, M.Auezov SKU, Shymkent, Kazakhstan

*Corresponding author: Kalkanova_janna@mail.ru

BANKRUPTCY AS A BASIS FOR TERMINATION OF BUSINESS ENTITIES

Abstract

The article is devoted to the problem of insolvency and bankruptcy of entrepreneurs, including peasant and farm enterprises, and an analysis of the sources of legal regulation of insolvency and bankruptcy. Two fundamental legislative acts were subjected to legal analysis, such as the Law of the Republic of Kazakhstan dated January 21, 1997 “On Bankruptcy” and the Law of the Republic of Kazakhstan dated

March 7, 2014 “On Rehabilitation and Bankruptcy”. It is concluded that the current law of 2014 was adopted taking into account the practice of applying bankruptcy legislation, the procedure for rehabilitation and bankruptcy was more clearly regulated, and the features of bankruptcy of city-forming legal entities and agricultural producers were highlighted. The article examines bankruptcy procedures applied to entrepreneurs and their legal consequences. The chronology of the adoption of legislative acts regulating the insolvency procedure of individual entrepreneurs and legal entities is traced, the shortcomings and imperfections of some provisions of legislative acts are analyzed, and directions for their further improvement are identified. The practice of adopting similar bankruptcy laws in some foreign countries such as France and the USA is examined.

Информация об авторе, ответственном за сообщения:

Ж.С. Калканова

к.ю.н., доцент, ЮКУ им. М. Ауэзова, Шымкент, Казахстан.

E-mail: Kalkanova_janna@mail.ru

И. Қатынасхаттар үшін жауапты автор туралы ақпарат:

Ж.С. Калканова

Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, М.Әуезов атындағы ОҚУ, Шымкент, Қазақстан.

E-mail: Kalkanova_janna@mail.ru

Information about the author responsible for contacts:

Zh.S. Kalkanova

Candidate of Law Sciences, associate professor, M.Auezov SKU, Shymkent, Kazakhstan

E-mail: Kalkanova_janna@mail.ru